

國家安全視角下的海關監管現代化—— 以大豆進口安全問題為例

祝少春、張宋禕、葉子揚、鄭芷言 *

摘要：國家安全是安邦定國的重要基石，新時代國家安全工作面對的是複雜的風險巨系統，這要求我們要有大局觀，既能運用多方面的知識和技術發現問題、解決問題，也能處理好其他相關要素間的關係。糧食安全是國家安全重要的組成部分，面對百年未有之大變局，將糧食安全的生命線牢牢掌握在自己手中，是應對國際戰亂和貿易摩擦的根本前提。大豆是不可或缺的重要農產品，我國近年年度大豆消費量均超過一億噸，其中進口大豆約佔百分之八十五，面對巨額進口量，海關監管在此過程中有着不可或缺的作用，通過技術檢驗進口大豆中是否含有有害生物、污染物等，或單據審查企業是否存在洗白原產地的嫌疑，在築牢國家安全屏障中發揮了重要作用，同時也為我國在國際貿易中提升話語權作出巨大貢獻。

關鍵詞：國家安全 國門安全 口岸風險

Modernization of Customs Supervision from the Perspective of National Security: A Case Study of Soybean Import Security Zhu Shaochun; Zhang Songyi; Ye Ziyang; Zheng Zhiyan

Abstract: National security is the vital foundation for ensuring the stability and prosperity of a country. In the new era, the task of safeguarding national security involves confronting a complex and vast system of risks, which requires us to adopt a broad perspective. This means not only utilizing multidisciplinary knowledge and technologies to identify and resolve problems, but also effectively managing the interrelationships among various relevant factors. Food security constitutes a critical component of national security. In the face of profound changes unseen in a century, firmly grasping the lifeline of food security is a fundamental prerequisite for navigating international conflicts and trade frictions. Soybeans are an indispensable and significant agricultural product. In recent years, China's annual soybean consumption has exceeded 100 million tons, with imported soybeans accounting for approximately 85% of this volume. Faced with such a massive import volume, customs supervision plays an indispensable role. Through technical inspections to detect harmful organisms and contaminants in imported soybeans, or through document reviews to verify whether enterprises are attempting to obscure the origin of products, customs authorities play a crucial role in reinforcing the national security barrier. Simultaneously, this process makes a substantial contribution to enhancing China's voice in international trade.

Keywords: National Security; Border Security; Port Risks

* 祝少春，上海海關學院副教授。

* 張宋禕，上海海關學院碩士研究生。

* 葉子揚，上海海關學院本科生。

* 鄭芷言，上海海關學院本科生。

一、前言

(一) 研究背景

“十五五”時期經濟社會發展的主要目標中提到，高水平對外開放體制機制更加健全，國家安全屏障更加牢固，這意味着未來我國需統籌發展與安全。在高水平對外開放促進經濟發展的同時，也要築牢國家安全屏障，維護國家安全。我國已成為世界第一大貨物貿易國、第二大經濟體，隨着開放格局的不斷深化，全球貿易的不斷交織融合，國家安全、特別是國門安全面臨的風險也在逐步上升。海關是國家的“守門人”，作為國際貿易的關鍵環節，處於無可替代的位置。其中，海關的職能範圍，與總體國家安全觀中多數領域直接或間接相關。例如，在進出口管制方面，海關需嚴格把控人員、物品、技術、資金的流動，且這些事件並非只作用於國家安全領域，而是直接或間接作用於多個領域。新時代海關面對的國家安全工作，是一個由多領域風險複雜交織的風險巨系統。

作為國門安全的重要組成部分，糧食安全關乎國家核心利益。我國在這一領域的實踐始終堅持黨的全面領導，以總體國家安全觀為根本遵循，統籌發展及安全兩大主題。在戰略實施層面，通過貫徹“以我為主、立足國內”的方針，依託“確保產能、適度進口、科技支撐”的多元化路徑，並深化“藏糧於地、藏糧於技”戰略，全面提升糧食在生產、儲備、流通及加工等環節的綜合保障能力，旨在牢牢掌握穀物基本自給與口糧絕對安全的主動權。最新數據顯示，2025 年 1 至 10 月我國糧食進口量 11,877.5 萬噸，^[1]在這些糧食的進口工作中，海關發揮着重要作用。在貿易全球化的背景下，糧食安全已於國門安全深度融合，進口糧食安全問題如果處理不當，甚至會耦合傳導至生物安全、生態安全、經濟安全等。

(二) 現實挑戰

“糧食安全是國之大者”，大豆作為重要的農產品之一，主要用途有大豆製品、食用油壓榨、畜牧業飼料等，我國每年的大豆消費量高達一億噸，其中進口大豆約佔 85%，高度依賴進口，整體供需失衡。其中，巴西是我國大豆的最大進口國，其次是美國、阿根廷，進口集中化嚴重。一旦大豆主要出口國遭遇自然災害、國際形勢波動、主要航道關閉的情況，依賴進口的國家將陷入被動，國際大豆供應中斷，我國糧食安全將受到嚴重威脅。

為增強大豆產業鏈供應鏈的韌性，我國已構建了一套覆蓋種質研發、生產支持、貿易調控等多個關鍵環節的綜合性政策體系。在生產端提升自給能力，由中國農業科學院作物科學研究所發起的“天書計劃”，覆蓋水稻、小麥、玉米、大豆四大糧食作物，旨在組建核心種質群體，創建作物基因數據集和資源庫，建設作物智能精準設計育種平台，推動形成“資源－數據－挖掘－設計”一體化育種體系；^[2]在東北等主產區實施大豆生產者補貼政策，2025 年吉林市大豆補貼標準為 550 元 / 畝，遼寧省大豆每畝補貼標準比玉米高 350-400 元。在開源節流方面，我國正在拓展與俄羅斯、埃塞俄比亞等國的大豆貿易合作，使進口來源更加多元化；在需求端減量替代，全面推廣低蛋白日糧技術，並拓展菜籽粕、棉籽粕等替代蛋白來源，以降低飼料中的豆粕佔比。我國也使用關稅政策調節進口、保護國內產業。2025 年 3 月，我國曾對美進口大豆加徵 10% 關稅，而根據中美經貿磋商共識，自 2025 年 11 月 10 日起，我國停止了加徵關稅措施。

在政策實施效果方面，大豆生產補貼政策、多源採購政策、戰略儲備政策和加工補貼政策能顯著促進大豆生產，但隨着政策實施時間和激勵手段的增加，邊際效應遞減，政策干預對大豆生產量影響存在上限。多源採購政策和戰略儲備政策的實施存在較長的時間延遲，但長期來看，有助於穩定市場價格，減少價格波動。^[3]

[1] 中華人民共和國海關總署：〈2025 年 10 月全國進口重點商品量值表〉，http://www.customs.gov.cn/tjs/2025-11/07/article_2025122912212154111.html，到訪日期：2026 年 2 月 2 日。

[2] 馬愛平：〈作物種質資源“天書計劃”啟動〉，《科技日報》，<https://epaper.stdaily.com/statics/technology-site/index.html#/home?isDetail=1¤tNewsId=a8bd1fc9ef504d5da5775fff238495e1¤tVersionName=%E7%AC%AC06%E7%89%88%E7%BC%9A%E7%94%9F+%E7%89%A9¤tVersion=6&timeValue=>，到訪日期：2025 年 10 月 25 日。

[3] 張喜才：〈政策干預對大豆供應鏈安全管理影響研究〉，《中國軟科學》，2025 年，第 1 卷，第 20-33 頁。

綜上所述，從長期發展來看，我國大豆進口程度高的趨勢不會變，應從國內和國際兩個市場來解決這一問題，國內加強農作物研發生產，國際上多源採購，並在國際大豆貿易中築牢國門安全屏障，充分發揮海關職能，平衡便利與安全的關係，才能有效增強我國大豆供應鏈韌性。

（三）法律依據

海關作為國門安全的第一道防線，在築牢國家安全屏障中發揮着不可或缺的作用。

2018 年《國務院機構改革方案》，明確將原國家品質監督檢驗檢疫總局的出入境檢驗檢疫管理職責和隊伍劃入海關總署，改革後，海關總署下設動植物檢疫司等職能部門，承接了原出入境檢驗檢疫系統的全部工作，提升了貨物通關的工作效率。2021 年實施的《中華人民共和國生物安全法》進一步將生物安全提升至前所未有的高度，明確海關在防控動植物疫情方面的職責，並賦予其採取緊急防控措施的權力，為防範大豆攜帶真菌毒素、檢疫性雜草等生物入侵風險提供了高層次法律支撐。2024 年施行的《中華人民共和國糧食安全保障法》從國家戰略的層面着重強調“適度進口”，要統籌利用國際資源來保障供給安全，為大豆進口管理賦予了明確的戰略導向。在食品安全方面，《中華人民共和國食品安全法》規定了包括農藥殘留、生物毒素等在內的強制性標準，要求進口大豆必須符合國家食品安全標準並經檢驗合格。同時，在動植物出入境檢驗中，《中華人民共和國海關法》中，海關被賦予維護國家主權與利益、對進口貨物實施監管的法定職責。同時，《中華人民共和國進出境動植物檢疫法》及其實施條例將大豆明確列為重點監管的動植物產品，授權海關對不符合檢疫要求的貨物採取除害、退回或銷毀等措施。

此外，在具體執行層面，海關依據法律授權建立了一套覆蓋准入、口岸及入境後全過程的風險防控工作機制。例如，通過對進口大豆實施基於風險管理的監管，針對多達數十種檢疫性有害生物制定與之相應的各項措施，彰顯了“預防為主”的監管理念。大豆入境時須接受包括檢疫性有害生物、轉基因成分、真菌毒素等口岸現場查驗和實驗室檢測，一旦檢出問題將依法作銷毀或退運處理。監管還延伸至入境後的運輸、儲存和加工環節，實施從指定口岸入境到加工下腳料除害處理的閉環管理。海關還通過動態風險管理工具，對多次檢出問題的境外生產企業採取暫停輸華資質等措施，有效提升監管的針對性與實效性。這些監管措施緊密服務於國家整體安全與發展戰略，成為踐行總體國家安全觀的關鍵一環。

（四）國際比較

在經濟全球化與貿易保護主義交織共振的時代背景下，海關監管現代化已成為各國維護國家安全、提升經濟韌性的戰略選擇。從國際視野審視，世界海關組織制定的《全球貿易安全與便利標準框架》為各國海關改革提供了共同的理論基準，其核心在於平衡“安全監管”與“貿易便利”這一對看似矛盾的價值目標。然而，由於資源稟賦、產業結構及外部依賴程度的差異，各國在落實這一框架時呈現出差異化的實踐路徑，尤其在涉及糧食安全的農產品進口監管領域，這種分化更為顯著。

以大豆進口監管為例，國際社會的實踐主要圍繞供應鏈韌性、技術賦能與來源地多元化三個關鍵維度展開。首先，在供應鏈韌性構建方面，美國依託其全球農業數據體系和成熟的政企合作夥伴關係，強調供應鏈的“可視化”與風險預測能力，通過整合商界數據資源實現對潛在斷鏈風險的早期預警。歐盟則側重於“安全防線前移”，通過其“進口管制系統 2.0”對包括大豆在內的高風險農產品實施抵達前風險分析，將監管觸角延伸至出口成員國境內。在技術賦能層面，日本憑藉其精細化的法規執行體系，在農產品進口中建立了極為嚴苛的生物安全與農藥殘留檢測標準，體現了技術法規與嚴格執法的深度結合。同時，物聯網、區塊鏈等溯源技術在國際農產品貿易中的應用探索方興未艾，旨在解決大宗散貨供應鏈中資訊不對稱與信任缺失的痛點。

然而，上述國際經驗雖具啟示意義，卻難以完全適用於中國的基本國情。區別於歐美日的進口規模與來源結構，中國大豆進口呈現出典型的“超大規模、單一來源”的特徵——巴西、美國等少數供應國佔據主導地位，這使得外部政策變動或物流梗阻極易傳導為國內市場的價格波動與供給風險。針對這一特殊挑戰，近年來，中國海關在“技術 + 制度”雙輪驅動下，積極探索與巴西等主要出口國共建基於區塊鏈

的跨境溯源平台，以封堵“洗產地”等監管漏洞，動態調整全球採購策略、暫停不合規境外企業資質。中國海關的現代化探索正在超越單純的技術升級或流程優化，轉向更為系統的制度性重構。

綜上所述，通過國際比較可以發現，中國海關監管現代化既遵循了 WCO 框架下關於安全與便利的基本邏輯，又因其保障超大規模進口糧食安全的特殊使命而呈現出鮮明的本土特徵。如何在國際通行規則與中國特殊國情之間尋求最佳平衡點，通過制度創新與技術賦能的深度融合，構建起既具韌性又具效率的大豆進口監管體系，正是本文研究的核心議題所在。

二、維護生態安全——中國暫停三家美國企業大豆輸華資質

（一）案例過程

2025 年 3 月，中國海關在進口的美國大豆中檢出麥角和種衣劑大豆。為保護生物安全、生態安全，確保進口糧食安全，根據《中華人民共和國食品安全法》及其實施條例、《進出境糧食檢驗檢疫監督管理辦法》等規定，中國海關總署決定自當年 3 月 4 日之日起暫停 CHS Inc. 等三家涉事企業大豆輸華資質。^[4]作為美國大豆對華出口的核心企業，其資質暫停使美國大豆出口的困境雪上加霜。2025 年 3 月後，尤其是 5 月起，美國大豆對華出口量持續銳減。這一決定既是對美方關稅霸凌的合理反制，也是我國嚴格把控食品安全紅線、防範麥角毒素及種衣劑殘留風險的必要監管舉措。直至 2025 年 11 月 7 日，基於對美方整改措施的評估結果，中國海關總署決定廢止 2025 年第 30 號公告（關於暫停美國 CHS Inc. 等 3 家企業大豆輸華資質的公告），自 2025 年 11 月 10 日起恢復 CHS Inc. 等 3 家企業大豆輸華資質。^[5]

（二）案例分析

糧食作物是我們重要的食物來源，是保障社會民生的關鍵，若因海關監管不當導致進口糧食中含有污染物，將對國內環境造成一定影響。在各類植物病害中，麥角病對糧食作物的產量與品質構成了不容忽視的威脅。針對該病害的檢驗，目前仍以形態學鑒定作為主要手段。依據其外觀特徵，典型的麥角菌核通常呈長條形或近似香蕉形，部分個體略微扁平，大小接近紅豆，其外表顏色多為黑色或紫黑色，表面分佈着縱向溝紋及橫向裂紋，質地乾脆，易於折斷。這種看似不起眼的菌核，卻是威脅我國生物安全的“隱形殺手”。麥角菌的跨境傳播能力、抗逆性極強，菌核易混雜在糧穀中進行遠距離運輸，可在土壤、倉儲環境中可持續存活數月至數年。我國華東、華中、華南和西南地區均為麥角菌的高度或中度適生區，佔全國總面積的近 30%。一旦這些隨進口大豆傳入的麥角菌核落入田間，菌核在土中過冬，在適宜溫濕度條件下會萌發形成子囊孢子，侵染我國本土的禾本科作物及禾本科雜草。而且會在宿主植物上留下多種生物鹼，人、畜誤食後將引發一系列中毒症狀，包括痙攣、精神紊亂、噁心嘔吐和抽搐致死。歷史上，麥角病曾在全球多地引發大規模災害，中世紀歐洲，因麥角污染麵粉導致了所謂的“聖安東尼之火”的大規模流行病暴發，造成數千人死亡或致殘。

因此，為保障糧食安全、生態安全，防控麥角病，我國對糧穀作物中的麥角含量檢驗極為嚴格，顏色異常、雜質含量高的大豆，很可能受到了麥角的污染。

種衣劑是由農藥和一些成膜劑、分散劑等助劑混合，經過特殊的加工工藝製成的可以包裹在種子表面的一種製劑，具有成膜性外觀的顏色鮮豔粉狀物質，包含殺菌劑、殺蟲劑、除草劑和微量元素等成分。用種衣劑對種子包衣可防治苗期病蟲害或調節植物生長、提高農作物產品品質。若含種衣劑的大豆殘渣被隨意丟棄或作為肥料還田，農藥成分會滲入土壤、地表水，會對農作物生長產生不利影響，甚至通過生物富集作用危害人、畜健康。

[4] 海關總署：海關總署公告 2025 年第 30 號（關於暫停美國 CHS Inc. 等 3 家企業大豆輸華資質的公告），http://www.customs.gov.cn/customs/2025-03/05/article_2025122717404041505.html，到訪日期：2025 年 12 月 5 日。

[5] 海關總署：海關總署公告 2025 年第 217 號（關於廢止海關總署 2025 年第 30 號公告的公告），http://www.customs.gov.cn/customs/2025-11/10/article_2025122717403979978.html，到訪日期：2025 年 12 月 5 日。

綜上所述，海關監管在保障我國糧食安全、生物安全、生態安全中發揮了關鍵作用，通過技術手段檢測大豆中是否含有有害物質及污染物是關鍵環節之一，築牢國家安全屏障，將危險隔絕在國門之外。

三、完善進出口管制——我國針對美國大豆洗白原產地採取的關鍵措施

（一）案例過程

2025 年 4 月上旬，中美關係進入對等關稅持續博弈階段。美國大豆出口下降折射出挑起關稅戰的美國正在“自食苦果”，部分美國大豆商為規避高額關稅，開始鋌而走險，欲將滯銷的大豆低價賣給阿根廷再通過“洗白原產地”等手段混入中國市場。2025 年上半年，陸續約有 30 萬噸聲稱來自阿根廷的大豆抵達中國某港口，然而在海關例行抽檢環節，海關關員對該批次大豆進行嚴格檢測，蛋白質含量粗檢驗結果遠超阿根廷大豆的常規水平，觸發紅色預警。中國海關分析土壤同位素等關鍵資訊發現：該批次大豆來自美國的大豆產區。隨即在開箱查驗中，發現了未更換的美國原裝麻袋，最後該批次大豆被中國海關要求全額退貨處理。

（二）案例分析

大豆的脂肪、蛋白質和水分受品種、氣候、土壤等多因素影響，不同產地的品質存在差異。低蛋白質含量是阿根廷大豆區別於美國大豆的一個極為顯著的特徵。顧強等學者搜集巴西、美國、阿根廷、烏拉圭進口國大豆樣品，對其脂肪、蛋白質、水分等品質指標進行差異分析，依據 GB 5009.5—2016《食品安全國家標準食品中蛋白質的測定》的凱氏定氮法對蛋白質含量測定，結果發現阿根廷大豆蛋白質含量顯著低於其他國家大豆。^[6]

隨着中國採取增加關稅等方式系統性降低對美國大豆進口，為制止美國大豆出現“洗產地”等現象，我國海關已作出一系列的措施部署。我國對進境大豆檢疫規程包括考核備案、檢疫審批、受理報檢、現場檢驗、實驗室檢疫、結果評定和處理、監督管理、資訊上報和歸檔。其中，海關會根據一系列報關單初步判斷該批次大豆是否有“洗產地”的風險，其次通過現場抽樣及實驗室檢疫判斷大豆成分含量是否與進口國一致。此外，中國與巴西、阿根廷等主要大豆出口國合作建立了區塊鏈溯源與全球海運監控平台，通過數據共用，達到防範風險的目的。

綜上所述，國門安全是國家安全的第一道防線，一定程度上也是最後一道防線。我國海關通過加強監管的方式，堅決打擊他國“洗產地”行為，將安全與發展深度融合，保障了我國在國際貿易中的利益，捍衛了我國在國際交流中的話語權。

四、案例啟示

（一）大豆供應鏈安全是糧食安全重要組成部分

1. 提升大豆供應鏈韌性，確保大豆供應鏈安全

黨的十八大以來，習近平總書記反復強調“中國人的飯碗任何時候都要牢牢端在自己手中”，明確了保障國家糧食安全的根本目標和不可動搖的決心。對於我國大豆進口度高的情況，只有保障了國內糧食產量穩定和進口管道多元，才能在複雜博弈中保持主動。在全球化重構背景下，關鍵物資的供應鏈佈局必須將“韌性”和“安全”置於優先地位，這意味着需要在供應商多元化、物流通道分散化和關鍵倉儲能力上進行戰略性投資。為加強國際合作與供應鏈韌性，中國已開通連接我國主要港口與巴西的“金磚快線”，相對於傳統路線，運輸時間從 40 天縮短至 30 天，該航線不僅提升中國與巴西的貨運時效，還與廈門—巴西空運專線、阿根廷鐵路形成多式聯運網絡，降低物流成本，為我國全球化佈局奠定基礎。

[6] 顧強、乙小娟、丁萍等：〈不同原產國大豆質量指標差異的研究〉，《食品安全質量檢測學報》，2021 年，第 12 卷，第 6 期，第 2068—2072 頁。

2. 加強大豆進出口監管，維護各子領域安全

在整個大豆供應鏈中，大豆進出口監管尤為重要，是海關守護國門安全的關鍵一環。進口大豆是外來有害生物和污染物傳入的高風險載體，可能引發生物入侵、基因污染，威脅本土生態安全與生物安全。口岸檢驗檢疫的實踐中，除麥角和種衣劑外，大豆疫黴是另一種常見的卵菌，在全球近 20 個國家和地區均有分佈，曾在美國爆發，並造成巨額經濟損失。我國多個口岸局從國外進境大豆中夾帶的土壤、豆莢和莖稈中都會檢出過大豆疫黴。此外，隨着關稅戰的爆發，一些不法分子通過“洗產地”手段規避高額關稅。因此，糧食安全的實現，必須建立在生態安全的基石之上，不能以透支生態環境為代價換取短期供給。

（二）糧食安全是國門安全重要組成部分

1. 加強海關治理現代化

海關總署署長孫梅君強調，深化海關監管改革和制度創新，推動智慧海關與智慧口岸深度融合。我國正積極推進智慧海關建設，智慧海關不僅是簡單的設備升級，而是一次以科技驅動海關治理變革的系統工程，其最終目標是實現“管得住、放得開、通得快”，在保障國門安全的同時，極大提升跨境貿易的便利化水平。其中，智慧海關工程化、智慧海關業務要素化、智慧海關數據業務化、智慧海關系統集約化、智慧海關通關一體化的實踐成果提高通關效率，強化監管能力，優化資源配置，加強安全保障。

未來的國際貿易競爭，不僅是產品和價格的競爭，更是規則與標準制定權的競爭。在這一背景下，海關對糧食進口的監管已超越傳統的通關效率與稅收職能，成為國家參與全球糧食治理、塑造安全新秩序的重要支點。通過強化源頭評估、口岸查驗與全過程追溯，海關不僅是國門安全的守護者，更是推動中國糧食進口標準與國際銜接、引領區域供應鏈韌性規則構建的關鍵力量。每一批進口糧食的監管，都體現着一國對糧食安全、生物安全和貿易公平的規則主張。案例表明，誰能以更科學、更透明的標準體系築牢國門防線，誰就能在國際市場中獲得持久信任與話語權。因此，未來中國海關需繼續在風險防控、技術標準與數字監管等領域積極創新，將實踐轉化為可推廣的規則範式，確保在全球化博弈中，不僅守護好“中國糧倉”，更在世界糧食貿易規則的制定中發出中國聲音、貢獻中國智慧。這不僅是監管能力的提升，更是在新時代統籌發展與安全的過程中，主動把握競爭主動權、築牢國家安全基石的戰略抉擇。

2. 健全多部門協同機制

在海關口岸監管方面，海關應在保障基礎技術手段更快更準確檢驗檢疫的同時，發展原產地溯源模式。相比於我們的原產地溯源體系，美國的原產地穿透政策通過加強對進口商品的原產地追溯，確保商品的原產地資訊真實、準確，從而避免通過轉口貿易等手段規避關稅。這項政策的實施，主要由美國海關和邊境保護局（CBP）負責執行，對特定商品加徵關稅。CBP 建立了強大的情報分析框架，整合了國土安全部、國務院、司法部等超過 70 個內部及跨部門的資料庫，同時，還與商業數據公司合作，對企業和供應鏈進行背景分析，以識別異常模式和隱藏關聯。我國可借鑒美國的經驗，整合多部門資料庫，構建智能預警體系，通過境外合規數據驗證原產地真實性，利用即時感測器監測運輸環境變化，同時整合企業徵信、貿易歷史等多維數據，實現對故意摻假與隱性污染的風險早識別、快回應，從而在複雜國際貿易中牢牢守住國門安全與糧食安全的底線。

（三）堅持統籌發展和安全

1. 加強國際合作，塑造安全外部環境

2024 年我國大豆進口依賴度高達 85%，進口主要來源國為巴西、美國、阿根廷等。我國已佔巴西大豆總出口份額的 73% 以上，^[7]且國內大豆需求量在不斷上升，考慮到國際大豆出口市場相對飽和及自然災害對某一區域大豆產量的影響，美國大豆佔我國大豆進口總份額近年雖呈下降趨勢，但美國未來仍

[7] 資料來源：聯合國商品貿易統計數據庫。

然會是我國大豆貿易的合作夥伴。對於兩國企業來說，美國大豆出口商因監管不力，出口到中國的大豆中檢出了麥角和種衣劑大豆，被暫停了 8 個月的大豆輸華資質，此結果導致了與中方合作暫停，在賠付違約金的同時，雙方不得不重新尋找合作方，直接造成了經濟損失。短期可能會導致部分中國豆企面臨大豆短缺，大豆市場價格短期上漲，進口監管標準加強，企業可能會用一些期貨期權這類金融工具來對沖風險等。長期來看，將促使中國豆企尋求巴西、阿根廷及新興大豆種植國家的替代貨源。其次，美國大豆洗白原產地事件進一步導致中國大豆進口商對美方的信任危機加劇，未來將謹慎考慮與美國間的貿易往來，增加貿易成本，以至於減少合作，給雙邊貿易帶來緊張氣氛。數據顯示，近年來中國向美國大豆進口份額在逐年減少，從 2022 年的 2,953 萬噸降到 2024 年的 2,213 萬噸。^[8]最後，該事件的發生對兩國大豆企業造成一定經濟損失的同時，也在考驗中國大豆供應鏈的韌性，在大豆進口量大的現實不能改變的情況下，只有加強國際合作，包括與更多新興大豆種植國簽訂協議或降低關稅促進周邊國家與我國合作，也可加大對外投資，使中國企業“走出去”。

2. 推動全球糧食貿易網絡建設，實現共同安全

面對世界之變、時代之變、歷史之變，全球治理體系和國際變革加速推進，新興市場國家和發展中國家要求擴大國際話語權和國際制度性權利，推動國際秩序朝着更加公正合理方向發展的呼聲越來越高。該案例不僅是具體的貿易監管事件，更是一個推動我國在糧食安全戰略、供應鏈風險管理、技術賦能監管以及參與全球貿易規則重塑等方面進行深度調整和升級的關鍵節點。我們要把握機遇與挑戰，統籌發展與安全，以安全促發展，在發展中謀安全。我國可在 WTO 等多邊框架下，推動維護開放、穩定、可預測的糧食貿易規則，支持不發達國家的糧食安全。同時，為提升貿易便利化，在技術互認方面開展合作，促進技術交流與標準互認。中國可將國內糧食安全的管理實踐，轉化為參與全球糧食貿易網絡建設的方案，憑藉龐大的市場規模、成熟的監管體系和不斷擴展的國際合作，從多個維度為提升全球糧食貿易網絡的穩定性、安全性與效率作出貢獻。

[8] 同註 7。